



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

На сессию

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 05.11.2019 № 01-02/1166
на № 02-13/353 от 01.11.2019

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 7 листах в 1 экз.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

05 11 2019 № 01-02/1166 81



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

05 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Внесение изменений в областной закон от 20.12.2018 № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обусловлено:

- уточнением видов и сумм доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС);
- предоставлением межбюджетного трансферта из областного бюджета в бюджет ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Представленный законопроект предполагает увеличение общего объема доходов и расходов, в результате чего, доходная и расходная части бюджета ТФОМС на 2019 год увеличатся на 706,534 млн.руб. или 3,1%, и составят

23 470,194 млн.руб. и 23 637,825 млн.руб. соответственно. Дефицит бюджета ТФОМС на 2019 год составит 167,631 млн.руб.

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2019 год является остаток средств бюджета ТФОМС, образовавшийся по состоянию на 01.01.2019 в сумме 167,631 млн.руб.:

- 138,422 млн.руб. (82,58% от общей суммы остатка) – остаток средств субвенции 2018 года (в январе 2019 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ средства перечислены в доход ФФОМС¹ (возвращены), образовался по причине авансирования оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2018 года, в размере 95% от среднемесячного объема финансирования. Перечисленные в январе 2019 года в бюджет ФФОМС остатки средств в полном объеме вернулись в бюджет ТФОМС в феврале 2019 года;
- 4,885 млн.руб. (2,91%) – остаток средств, поступивших от ТФОМС² других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов, образовался по причине поступления указанных средств в последние дни декабря 2018 года;
- 23,073 млн.руб. (13,76%) – остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, образовался по причине невыполнения Плана мероприятий на 2018 год³;
- 0,1084 млн.руб. (0,06%) – средства субвенции ФФОМС прошлых лет (возвращен в бюджет ФФОМС в январе 2019 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ), образовался по причине возврата от страховых медицинских организаций (СМО) и медицинских организаций (МО) по результатам проведения контрольных мероприятий;
- 1,1422 млн.руб. (0,68%) – остаток по прочим поступлениям.

Законопроектом предлагается приложение № 4 «Прогнозируемые доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год» областного закона 20.12.2018 № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изложить в новой редакции, в связи с увеличением следующих доходов:

- дополнительное поступление неналоговых доходов в сумме 13,649 млн.руб. или на 32,57%, в том числе:
 - 1,799 млн.руб. – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, из них:

¹ Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

² территориальные фонды обязательного медицинского страхования

³ утвержден распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 28.09.2018 № 482-рд

- 1,793 млн.руб. средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями (СМО), источником которых является субвенция ФФОМС;
- 0,006 млн.руб. средства от возврата государственной пошлины прошлых лет;
- 1,084 млн.руб. или на 69,86% – денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты ТФОМС (возмещение затрат, связанных с оказанием медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате противоправных действий юридических и физических лиц (регрессные иски);
- 1,828 млн.руб. или на 69,2% – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС) (возмещение медицинскими организациями (МО) и СМО средств, использованных незаконно или не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты);
- 8,938 млн.руб. или на 27,2% – прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования (средства, поступающие в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);
- 698,314 млн.руб. – межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования (предоставление межбюджетного трансферта из областного бюджета в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);
- поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 0,183 млн.руб. или на 29,13%, в том числе:
 - 0,163 млн.руб. или на 19,95% – возврат из областного бюджета в бюджет ТФОМС средств, предоставленных медицинским работникам в качестве единовременных компенсационных выплат и возвращенных ими в связи с расторжением трудовых договоров с МО до истечения пятилетнего срока;
 - 0,020 млн.руб. или на 680% – возврат из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет по межтерриториальным расчетам.

Наряду с этим, уточняются суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, которые отражаются со знаком «минус» на сумму 5,612 млн.руб. или на 141,24%, в том числе:

- 5,424 млн.руб. (на 162,01%) возврат в ФФОМС средств прошлых лет, возвращаемых МО и СМО, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция ФФОМС;
- 0,163 млн.руб. (на 26,01%) возврат в ФФОМС средств, предоставленных медицинским работникам в качестве единовременных компенсационных выплат и возвращенных ими в связи с расторжением трудовых договоров с МО, поступивших из областного бюджета;
- 0,025 млн.руб. возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов.

Законопроектом предлагается приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год» областного закона 20.12.2018 № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изложить в новой редакции, в связи с увеличением следующих расходов:

- 7,757 млн.руб. или на 12,89% – финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет увеличения прочих неналоговых поступлений);
- 0,463 млн.руб. или на 17,19% – дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (за счет увеличения прочих неналоговых поступлений);
- 698,314 млн.руб. – дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Средства межбюджетного трансферта, предоставляемого из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования, планируют направить в порядке, устанавливаемом Правительством Архангельской области:

- на дополнительное финансовое обеспечение расходов, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, установленную территориальной программой обязательного медицинского страхования;
- на финансовое обеспечение дополнительных объемов медицинской помощи по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования.

Следует отметить, что в настоящее время нормативный правовой документ, определяющий указанный порядок отсутствует.

Кроме этого, законопроектом предлагается перераспределение следующих расходов.

Бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом ТФОМС АО, предусмотренные по главе 395 разделу 01 подразделу 13 целевой статье 73 2 00 50930 виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в сумме 0,450 млн.руб. предусмотреть по главе 395 разделу 01 подразделу 13 целевой статье 73 2 00 50930 виду расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов».

Перераспределение обусловлено увеличением расходов ТФОМС АО, связанных с компенсацией расходов сотрудников по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, предусмотренной статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации, Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах государственной власти Архангельской области, иных государственных органах Архангельской области и государственных учреждениях Архангельской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10.01.2017 № 2-пп.

Законопроектом предлагается пункт 7 статьи 8 «Особенности исполнения бюджета территориального фонда на 2019 год» областного закона от 20.12.2018 № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изложить в следующей редакции: «Установить в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 22 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», что основаниями для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи территориального фонда без внесения изменений в настоящий закон являются:

1) приведение кодов бюджетной классификации расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда в соответствие с бюджетной классификацией Российской Федерации;

2) перераспределение бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» целевой статьи «Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования» в случае изменения объема бюджетных ассигнований, необходимого

для оплаты медицинской помощи, оказанной на территории других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории Архангельской области, с целью своевременного осуществления расходов на оплату медицинской помощи;

3) перераспределение бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» целевой статьи «Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования» (за исключением увеличения расходов на оплату труда)».

Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

В пункте 8 статьи 217 «Сводная бюджетная роспись» Бюджетного кодекса Российской Федерации обозначено, что законами субъектов Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

Пунктом 3 статьи 22 «Показатели, утверждаемые областным законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования» областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» отмечено, что в областном законе о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования могут предусматриваться дополнительные к установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования без внесения изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Таким образом, предлагаемая редакция пункта 7 статьи 8 «Особенности исполнения бюджета территориального фонда на 2019 год» областного закона от 20.12.2018 № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый

период 2020 и 2021 годов» не противоречит нормам бюджетного законодательства.

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2018 № 646-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом замечаний.

Председатель
контрольно-счетной
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев